

**UCHWAŁA Nr XXVIII/185/2020
RADY GMINY PŁOŃSK
z dnia 11 grudnia 2020 roku**

w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713, z późn. zm.) oraz art. 6k ust. 1- 4, ust. 4a i art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) - Rada Gminy Płońsk uchwala, co następuje.

§ 1.

Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w § 2 ust 1.

§ 2.

1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 27 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.
2. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych w przypadku niedopełnienia przez nich obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych w wysokości 54 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

§ 3.

1. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostującymi bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.
2. Wysokość zwolnienia o którym mowa w ust. 1, wynosi 1 zł od stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 2.
3. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2020 r., poz. 1348).
4. Wysokość zwolnienia, o którym mowa w ust. 3, wynosi 3 zł od stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 2.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Płońsk.

§ 5.

Traci moc uchwała Nr XV/111/2019 Rady Gminy Płońsk z dnia 17 grudnia 2019 roku w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty.

§ 6.

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

PRZEWODNICZĄCY RADI
GMINY PŁOŃSK


Włodzimierz Kędziś

UZASADNIENIE
do UCHWAŁY NR XXVIII/185/2020
RADY GMINY PŁOŃSK
z dnia 11 grudnia 2020 r.

I SYSTEM GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI

Zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439, zwaną dalej „u.c.p.g.”) gospodarka odpadami komunalnymi należy do obowiązkowych zadań własnych gminy. Gminy zobowiązane są do zorganizowania systemu gospodarowania odpadami oraz do pozyskania środków na przekazane w tym zakresie do realizacji zadania. Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które stanowią dochód gminy, jednostka samorządu terytorialnego zobowiązana jest pokryć (art. 6r ust. 2 u.c.p.g.) koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu,
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 6r ust. 1aa u.c.p.g., środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele **niezwiązane** z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. **System ten winien funkcjonować na zasadzie samo bilansowania.**

W zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób (art. 6r ust.2d u.c.p.g.).

Zgodnie z art. 6k ust.2 u.c.p.g. rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d;
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Sposoby obliczania wysokości opłat za odpady.

Art. 6k ust. 1 u.c.p.g. przewiduje możliwość wyboru metody ustalenia opłaty oraz stawki tej opłaty. Miesięczna wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi może stanowić iloczyn:

- 1) **liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość**, lub
 - 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
 - 3) powierzchni lokalu mieszkalnego
- oraz stawki opłaty ustalonej przez Radę Gminy.

W związku z brakiem objęcia nieruchomości niezamieszkałych gminnym systemem gospodarowania odpadami, nie są one brane pod uwagę przy obliczaniu kosztów.

Maksymalne stawki opłat za odpady.

Nieruchomości zamieszkałe.

Wysokość opłaty za odpady w przypadku wyboru metody od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość nie może przekroczyć 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem (art. 6k ust. 2a pkt 1 u.c.p.g.) określonego obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2019 r. (1819 zł) – za mieszkańca, czyli kwoty 36,38 zł (M.P. z 2020 r. poz. 330).

Rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki.

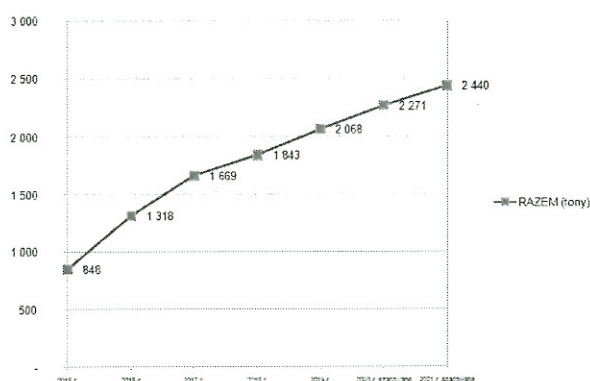
II KOSZTY FUNKCJONOWANIA SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE GMINY PŁOŃSK

1. Liczba mieszkańców zamieszkujących gminę.

Ilość mieszkańców faktycznie zamieszkujących Gminę Płońsk (dane na podstawie złożonych deklaracji na dzień 08.12.2020 r.) wynosi 7244 osób - 2391 deklaracje.

2. Ilość odebranych odpadów z terenu gminy.

Graficzne zestawienie ilości odebranych z terenu Gminy Płońsk odpadów na przestrzeni lat.



3. Działania egzekucyjne

Opłata za gospodarowanie odpadami jest należnością, która w przypadku jej nieuiszczenia, podlega egzekucji administracyjnej. Zgodnie z art. 6 § 1 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2020 r. poz. 1427, 1492, z późn. zm.). W razie uchylania się zobowiązanego od wykonania obowiązku wierzyciel powinien podjąć czynności zmierzające do zastosowania środków egzekucyjnych.

Podjęte działania egzekucyjne i ich skutki (dane na dzień 08.12.2020 r.):

Rok	Upomnienia				Tytuły wykonawcze				RAZEM			
	Kwota zaległości	Ilość	Odzyskano	Skutek	Kwota zaległości	Ilość	Odzyskano	Skutek	Kwota zaległości	Ilość	Odzyskano	Skutek
2014	94 313,40 zł	3126	51 260,80 zł	54%					94 313,40 zł	3126	51 260,80 zł	54%
2015	76 797,40 zł	2499	38 507,59 zł	50%	60 531,20 zł	1928	7 328,12 zł	12%	137 328,60 zł	4427	45 835,71 zł	33%
2016	77 423,55 zł	2412	38 198,48 zł	49%	32 392,55 zł	1115	5 398,01 zł	17%	109 816,10 zł	3527	43 596,49 zł	40%
2017	74 525,44 zł	2133	30 341,33 zł	41%	23 959,97 zł	655	2 725,56 zł	11%	98 485,41 zł	2788	33 066,89 zł	34%
2018	98 803,49 zł	3088	27 372,86 zł	28%	8 636,43 zł	268	1 748,28 zł	20%	107 439,92 zł	3356	29 121,14 zł	27%
2019	148 983,42 zł	3882	36 073,98 zł	24%	21 059,28 zł	508	3 524,17 zł	17%	170 042,70 zł	4390	39 598,15 zł	23%
2020	346 608,15 zł	7271	88 292,08 zł	25%	49 978,61 zł	1046	6 024,12 zł	12%	396 586,76 zł	8317	94 316,20 zł	24%

III WYSOKOŚĆ STAWEK OPŁAT ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI

Zgodnie z art. 6k ust. 2 pkt 1 u.c.p.g. rada gminy, ustalając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę.

W związku z powyższym **wpływy do budżetu** od mieszkańców zbierających odpady selektywnie (wszyscy mieszkańcy wypełniają obowiązek gromadzenia odpadów w sposób selektywny zgodnie z obowiązującymi zasadami, tj. z podziałem na 5 frakcji) w okresie od 01.01.2021 r. do 31.12.2021 r. powinny wynosić:

6060 osób x 27,00 zł x 12 mc = **1 963 440,00 zł**

Wpływy do budżetu od mieszkańców zbierających odpady selektywnie i posiadających przydomowy kompostownik (ulga 1 zł/osoby) w tym samym okresie powinny wynieść:

951 osób x 26,00 zł x 12 mc = **296 712,00 zł**

Wpływy do budżetu od mieszkańców zbierających odpady selektywnie i posiadających Kartę Dużej Rodziny (ulga 3 zł/osoby) w tym samym okresie powinny wynieść:

129 osób x 24,00 zł x 12 mc = **37 152,00 zł**

Wpływy do budżetu od mieszkańców zbierających odpady selektywnie, posiadających przydomowy kompostownik i posiadających Kartę Dużej Rodziny (ulga 4 zł/osoby) w tym samym okresie powinny wynieść:

211 osób x 23,00 zł x 12 mc = **58 236,00 zł**

PLANOWANE WPŁYWY w okresie od 01.01.2021 r. do 31.12.2021 r.: 2 355 540,00 zł

PLANOWANE WYDATKI w okresie od 01.01.2021 r. do 31.12.2021 r.: 2 353 600,00 zł

w tym:

2 293 600,00 zł - koszty odbioru i zagospodarowania odpadów

60 000,00 zł – koszty administracyjne

RÓŻNICA DO BUDŻETU:

1 940,00 zł

IV PODSUMOWANIE

1. W oparciu o przeprowadzoną kalkulację (sposób naliczania opłat za odpady - w przypadku nieruchomości zamieszkałych w oparciu o liczbę osób zamieszkujących daną nieruchomość), proponowane, stawki opłaty w 2021 r. obowiązującej od 1 stycznia 2021 r. wynosić będą:

- w przypadku segregacji - 27 zł od osoby,
- w przypadku braku wypełniania obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, ukaranie kwotą opłaty w wysokości 54 zł za osobę,

Propozycja stawek uwzględniających ulgi:

- opłata dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi **kompostującymi bioodpady** stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym - **26 zł za osobę,**
- Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości na których zamieszkują rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2020 r., poz. 1348) - **24 zł za osobę,**
- Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości na których zamieszkują rodziny wielodzietne, kompostującymi bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym - **23 zł za osobę.**

Proponowana wysokość stawki opłaty w 2021 r. obowiązującej od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r. zrównoważy wydatki z dochodami.

2. Czynnikiem determinującym wzrost kosztów Systemu Gospodarowania Odpadami Komunalnymi w Gminie Płońsk w ostatnich latach są:

- wzrost kosztów odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych w latach 2017-2019 o ok. 32% tj. z 729,6 tys. zł (w 2017 roku) do 964 tys. zł (w 2019 roku), w latach 2019-2020 (szacowane) o ok. 107% - szacowany koszt w 2020 r. wyniesie ok. 2 mln. zł, na co bezpośredni wpływ miała m.in. zmiana sposobu rozliczeń z PGK Sp. z o. o. - do 2019 r. system ryczałtowy, od 2020 r. system opłaty za tonę odpadów (wzrost realnej ceny zł/tonę w 2020 r. o 89%).

- wzrost ilości odbieranych w Gminie Płońsk odpadów komunalnych w latach 2017-2019 o ok. 11,3% rocznie tj. z 1 668,9 Mg (w 2017 roku) do 2 068,1 Mg (w 2019 roku), w latach 2019-2020 szacowany wzrost: 10%, 2 270,7 Mg.

- brak konkurencji - konieczny byłby regulator rynku, który nadzorowałby koszty i ceny dopóty, dopóki nie rozwinęłyby się odpowiednia konkurencja w branży odbioru i przetwarzania odpadów. Ochroniłoby to gminy i mieszkańców przed niekontrolowanymi podwyżkami.

W związku z powyższym, a także ze względu na to, że zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 12 kwietnia 2006 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej tego systemu, edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi, dokonano szacunków planowanych do poniesienia w 2021 roku kosztów Systemu Gospodarowania Odpadami Komunalnymi w Gminie Płońsk i wpływów (dochodów i przychodów) z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Analiza powyższego materiału wskazuje na konieczność zmiany stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi poprzez podjęcie przez Radę Gminy Płońsk stosownej uchwały.

PRZEWODNICZĄCY RADY
GMINY PŁOŃSK
Włodzimierz Kędziś