



**Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa  
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42

**Zespół Zamiejscowy w Ciechanowie**  
tel. (23) 672 32 47; 672 32 40  
e-mail: [ciechanow@warszawa.rio.gov.pl](mailto:ciechanow@warszawa.rio.gov.pl)



Ciechanów, 31 marca 2015 r.

**SO-Ci.0031.88.2015**

**Pan Wójt**

**Urząd Gminy**

**Płońsk**

Przesyłam w załączeniu Uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Nr Ci.88.2015 z dnia 31 marca 2015 roku w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Płońsk sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 rok.

Otrzymują:

1.Adresat

2.a/a

z up. Prezesa  
**Członek Kolegium**  
**Jan Rudowski**



**Uchwała Nr Ci.88.2015**  
**SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w WARSZAWIE**  
**z dnia 31 marca 2015r.**

*w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Płońsk sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 rok*

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2012r. poz. 1113 z późn.zm.) w związku z art. 267 -271 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w osobach:

**Przewodniczący: Jan RUDOWSKI**  
**Członkowie: Ireneusz KOŁAKOWSKI**  
**Krzysztof POLENS**

**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

**Wydaje opinię pozytywną o przedłożonym przez Wójta Gminy Płońsk sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 rok.**

**§ 2**

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający przyjął kryteria, które stanowią podstawę wydania opinii pozytywnej w zakresie przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu gminy tj.

- zachowanie równowagi budżetowej (dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów), w tym niezrealizowanie:
  - a) przekroczenia planowanych wydatków,
  - b) nieuzasadnionych znacznych rozbieżności pomiędzy wykonaniem wydatków a wykonaniem dochodów (przychodów),
  - c) nieuzasadnionego niewykonania planu dochodów lub zbyt dużego przekroczenia tego planu,
  - d) rozbieżności między zaangażowaniem a planem;
  - e) niezachowania relacji z art. 242 ust.2 ustawy o finansach publicznych w zakresie wykonania budżetu bieżącego;
  - f) przekroczenia określonych przez organ stanowiący limitów i upoważnień do zaciągania zobowiązań,
- brak nieprawidłowości formalnych i prawnych, w tym:
  - a) niezgodności rachunkowej kwot wykazanych w sprawozdaniach po stronie planu i wykonania,
  - b) niezgodności planu wskazanego w sprawozdaniach z uchwałami budżetowymi i uchwałami zmieniającymi budżet,
  - c) niezgodności danych dotyczących subwencji na 2014 rok według stanu na dzień 31 grudnia 2014r. pomiędzy wykazem Ministerstwa Finansów a sprawozdaniem z dochodów budżetowych,
  - d) rażącego nieprzestrzegania klasyfikacji budżetowej określonej Rozporządzeniem Ministra Finansów,



- e) związanych z realizacją planu dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nim finansowanych,
- f) związanych z realizacją planu przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych,
- g) nieterminowego przekazywania uchwał do Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny sprawozdania wraz z objaśnieniami, biorąc pod uwagę ponadto informacje wynikające ze sprawozdań budżetowych (Rb) i przedłożonego sprawozdania finansowego (bilansu z wykonania budżetu) oraz dane wynikające z informacji o stanie mienia Gminy.

W świetle powyższych kryteriów i przyjętego zakresu badania analiza sprawozdania z wykonania budżetu za 2014 rok wykazała, co następuje:

1. Zawartość i szczegółowość sprawozdania spełnia wymogi zawarte w art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych. Zachowana została przy tym korelacja danych zawartych w sprawozdaniu z bilansem z wykonania budżetu oraz z informacją o stanie mienia.
2. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację dochodów w wysokości 24.228.317,67 zł. Dochody Gminy zrealizowano w kwocie 23.357.537,47 zł, co stanowi 96,41 % planu, w tym:
  - a) dochody bieżące zrealizowane zostały w kwocie 21.635.780,63 zł, co stanowi 97,88 % planu;
  - b) dochody majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 3.031.545,42 zł, co stanowi 92,39 % planu.
3. W zakresie planowanej kwoty długu stwierdzono, że zachowana została relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Spełnione zostały bowiem ustawowe wymogi dotyczące maksymalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, t.j. kwota z lewej strony wzoru wskaźnika jest mniejsza od kwoty wynikającej z prawej strony.
4. Wydano decyzje przez organ podatkowy na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz dokonano zwolnień, ulg, rozłożeń na raty, odroczeń, umorzeń, obniżenia górnych stawek podatków w kwocie 969.704,92 zł, co stanowi 12,85% wykonanych podstawowych dochodów podatkowych.
5. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację wydatków w wysokości 25.442.449,69 zł. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 24.128.796,91 zł, co stanowi 94,84% planu, w tym:
  - a) wydatki bieżące zrealizowane zostały w kwocie 21.097.251,49 zł, co stanowi 95,20% planu;
  - b) wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 3.031.545,42 zł, co stanowi 92,39% planu.
6. Wynik budżetu za rok 2014 zamknął się deficytem w kwocie 771.259,44 zł, na planowany deficyt w kwocie 1.214.132,02 zł.





7. Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych gdyż wykonane wydatki bieżące nie są wyższe niż wykonane dochody bieżące.
8. W sprawozdaniach nie stwierdzono przekroczenia wydatków budżetowych na koniec okresu sprawozdawczego.
9. Sprawozdania złożono w terminie.

W sprawozdaniu Rb – 28S wykazane zostały zobowiązania niewymagalne w wysokości 598.725,88 zł, które łącznie z wykonanymi wydatkami przekraczają plan wydatków. Zobowiązania w kwocie 598.725,88 zł wynikają z tytułu wynagrodzeń i uposażeń oraz obligatoryjnych wpłat płatnika (składki ZUS, dodatkowe wynagrodzenia roczne). W stosunku do zobowiązań z powyższych tytułów należy stwierdzić, że wynikają one z mocy prawa.

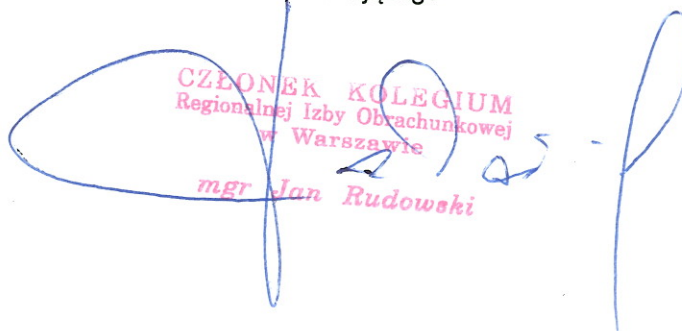
Wskazuje się na niepełne wykonanie dochodów majątkowych (plan dochodów wynosi 2.124.283 zł, wykonanie 1.721.756,84 zł, co stanowi 81,05 %).

Według wyjaśnień Wójta „w 2014 roku Gmina rozpoczęła realizację pięciu zadań inwestycyjnych (wieloletnich) – przedsięwzięć przy udziale środków unijnych. Podpisanie umów o przyznanie pomocy na powyższe cele w ramach PROW na lata 2007- 2013 nastąpiło w listopadzie i grudniu 2014 roku. Rozpoczęcie prac przez wykonawców nastąpiło w IV kwartale, natomiast ich zakończenie i rozliczenie przewidywane jest do końca marca 2015 roku. Po dokonaniu płatności nastąpi refundacja poniesionych wydatków. Planowane z tego tytułu dochody zasila budżet roku następnego. Z uwagi na przedłużającą się procedurę uregulowania stanu prawnego nieruchomości i wygaszenie zarządu Polskiego Związku Działkowców niskie było też wykonanie dochodów z tytułu sprzedaży działek gminnych. Wygaszenie to nastąpiło na mocy Decyzji Wójta Gminy Płońsk dopiero w grudniu 2014 roku.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

  
CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
mgr Jan Rudowski

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Płońsk
- 2) a/a

